

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 23-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 17.02.2017 № 285.

Основание, цели и сроки проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от Счетной палаты Саратовской области (письмо от 1 февраля 2017 года № 05-05/64, вх. от 1 февраля 2017 года № 1-269).

Срок проведения проверки: с 27 по 28 февраля 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Марксовская районная больница» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

при утверждении документаций об электронных аукционах № 0360300080616000148, № 0360300080616000214;

при направлении в реестр контрактов информации и документов об исполнении контракта от 26.07.2015 № 193.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Марксовская районная больница» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6443004340, адрес: 413090, Саратовская область, г. Маркс, ул. Загородная роща, д. 51.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 10.01.2013 №11 (с изм. от 09.01.2014) (далее – Устав).

Согласно пп. 1.1, 1.3 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Учредителем Учреждения является министерство здравоохранения Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

1. При утверждении документаций об электронных аукционах № 0360300080616000148, № 0360300080616000214.

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы), а также документация об Аукционах:

от 30.06.2016 № 0360300080616000148 на поставку рыбы мороженой (минтай) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 99 976 руб. (далее – Аукцион № 0360300080616000148);

от 05.09.2016 № 0360300080616000214 на поставку яйца куриного с Н(М)ЦК 49 500 руб. (далее – Аукцион № 0360300080616000214).

Согласно положениям ч. 14 ст. 14 Закона федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг,

соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155) определены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в Приложении к Приказу № 155. В соответствии с Приложением к Приказу № 155 включен код 10.20.13.122 «Рыба морская мороженая (кроме сельди)» по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД2).

В соответствии с п. 7 ч. 5 ст. 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 Закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Предметом Аукциона № 0360300080616000148 является поставка рыбы мороженой (минтай), входящих в код ОКПД2 10.20.13.122.

Таким образом, при утверждении документации об Аукционе № 0360300080616000148 Заказчик должен установить условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, входящих в перечень, утвержденный Приказом № 155.

В нарушение ч. 1 ст. 64, п. 7 ч. 5 ст. 63, ч. 4 ст. 14 Закона при утверждении документации об Аукционе № 0360300080616000148 Заказчик не установил условия допуска в отношении товара рыба мороженая (минтай) (ОКПД2 10.20.13.122), включенного в перечень, являющийся Приложением к Приказу № 155.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона.

Согласно п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона (в ред. по состоянию на май 2016 года) заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Однако Заказчиком в документации об Аукционе № 0360300080616000148 в ч. IV «Техническое задание» **в нарушение п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона** при описании объекта закупки установлены требования о соответствии товара «рыба мороженая (минтай)» ГОСТу 1168-86, который отменен с января 2015 года в связи с принятием и введением ГОСТ 32366-2013 (п. 2 приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 08.11.2013 № 1526-ст).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3–6 ст. 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона (с изм. от 31.12.2014 № 498-ФЗ) первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе

содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Однако в документах об Аукционах № 0360300080616000148 и № 0360300080616000214 (п. 3.3.2.1.2 ч. 1 «Общие условия проведения аукциона») Заказчиком от участников закупки в составе первой части заявки требуется, в том числе, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Заказчику в составе первой части заявки в части требования о представлении участниками закупки информации, предусмотренной п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ, следовало вместо «наименования места происхождения товара или наименования производителя» установить «наименование страны происхождения товара».

Таким образом, при утверждении документаций об Аукционах № 0360300080616000148 и № 0360300080616000214 в п. 3.3.2.1.2 ч. 1 «Общие условия проведения аукциона» в части определения состава первой части заявки Заказчиком не учтены изменения, внесенные в п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ, **чем нарушены п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона.**

В силу ч. 3 ст. 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч. 13 ст. 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Проверкой установлено:

в извещении и документации об Аукционе № 0360300080616000148 (п. 4 ч. 2 «Информационная карта», п. 3.1 ч. 5 «Проект контракта») установлен срок поставки товара «со дня, следующего за днем заключения контракта до 31.12.2016 по заявкам Заказчика в течении 3 (три) календарных дней»;

в извещении и документации об Аукционе № 0360300080616000214 (п. 4 ч. 2 «Информационная карта» и п. 3.1 ч. 5 «Проект контракта») установлен срок поставки товара «со дня, следующего за днем заключения контракта до 30.11.2016 по заявкам Заказчика в течении 2(двух) календарных дней».

При этом в п. 3.4 ч. 5 «Проект контракта» документаций об Аукционах № 0360300080616000148 и № 0360300080616000214 установлен иной срок поставки товара, а именно: «Поставщик обязан согласовать с Заказчиком точное время и дату поставки каждой партии товара, по заявкам Заказчика в течении 5-ти дней со дня подачи заявки».

В соответствии с ч. 10 ст. 70 Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Включение Заказчиком в документации об Аукционах № 0360300080616000148 и № 0360300080616000214 противоречивой и не соответствующей извещению о проведении Аукциона информации относительно срока поставки товара, являющегося предметом проводимой закупки, **нарушает ч. 3 ст. 7 Закона** и влечет неопределенность для потенциальных участников закупки в части определения условий контракта, заключаемого по итогам Аукциона.

Таким образом, при утверждении документаций об Аукционах № 0360300080616000148 и № 0360300080616000214 в **нарушение положений ч. 3 ст. 7, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона** Заказчиком включена противоречивая и не соответствующая извещению о проведении Аукционов информация в части срока поставки товаров, являющихся предметами указанных закупок.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

2. При направлении в реестр контрактов информации и документов об исполнении контракта от 26.07.2015 № 193.

По итогам Аукциона № 0360300080616000148 Заказчиком 26.07.2016 заключен контракт № 193 с ИП Собенко П.М. на поставку рыбы мороженной (минтай) на сумму 74 529,45 руб. (далее – Контракт № 193).

Согласно ч. 1 ст. 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4, 5, 23, 42, 44, 45 и п. 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч. 1 ст. 93 Закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта заказчик направляет данную информацию, указанную в п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона и документы, предусмотренные п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона, в реестр контрактов.

В силу положений п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона при исполнении, изменении и расторжении контракта в реестр контрактов включаются следующие документы и информация (далее – сведения):

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Как установлено проверкой, обязательства по поставке товара по Контракту № 193 на сумму 74 529,45 руб. исполнены ИП Собенко П.М. 14 ноября 2016 года на основании товарных накладных от 28.07.2016 № С0007628, от 04.08.2016 № С0007864, от 08.08.2016 № С0007956, от 18.08.2016 № С0008198, от 25.08.2016 № С0008385, от 29.08.2016 № С0008458, от 05.09.2016 № С0008659, от 12.09.2016 № С0008824, от 22.09.2016 № С0009100, от 26.09.2016 № С0009166, от 29.09.2016 № С0009263, от 03.10.2016 № С0009338 от 06.10.2016 № С0009396, от 10.10.2016 № С0009446, от 17.10.2016 № С0009520, от 13.10.2016 № С0009477, от 20.10.2016 № С0009554, от 14.11.2016 № С0009735.

Обязательства Заказчика по оплате товара в полном объеме исполнены 22 декабря 2016 года на основании платежных поручений от 03.08.2016 № 3204 на сумму 7 452,8 р., № 3205 на сумму 745,28 р., от 31.08.2016 № 3586 – 14 719,28 р., № 3587 – 931,6 р., от 07.09.2016 № 3736 – 8 757,04 р., № 3737 – 745,28 р., от 19.09.2016 № 3977 – 186,32 р., № 3976 – 1 863,2 р., от 27.09.2016 № 4143 – 3 726,4 р., № 4144 – 372,64 р., от 29.09.2016 № 4184 – 3 726,4 р., № 4185 – 372,64 р., № 4198 – 1 863,2 р., № 4199 – 186,32 р., от 11.10.2016 № 4402 – 3 726,4 р., № 4403 – 372,64 р., от 17.10.2016 № 4529 – 11 179,2 р., № 4530 – 1 117,92 р., от 25.10.2016 № 4624 – 3 726,4 р., № 4625 – 372,64 р., № 4657 – 1 863,2 р., № 4658 – 186,32 р., от 22.12.2016 № 5787 – 4 099,04 р., № 5788 – 1 678,33 р., № 5789 – 558,96 р.

Таким образом, обязательства сторон по Контракту № 193 исполнены **22.12.2016**.

Сведения об исполнении вышеуказанного Контракта направлены Заказчиком в реестр контрактов 22.12.2016, т.е. в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 утвержден приказ Минфина России от 24.11.2014 № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (далее – Приказ № 136н).

Согласно п. 36 при формировании информации об исполнении контракта, в том числе информации об оплате контракта, указываются, среди прочих также реквизиты документа(ов) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом; количество поставленного товара, объем выполненной работы или оказанной услуги, предусмотренные контрактом, в соответствии с документом(ами) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом; наименование, номер и дата платежного документа.

Однако *в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона* в реестр контрактов не направлены информация и документы об исполнении Контракта № 193, предусмотренные:

п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона – товарные накладные от 28.07.2016 № С0007628, от 04.08.2016 № С0007864, от 08.08.2016 № С0007956, от 18.08.2016 № С0008198, от 25.08.2016 № С0008385, от 29.08.2016 № С0008458, от 05.09.2016 № С0008659, от 12.09.2016 № С0008824, от 22.09.2016

№ С0009100, от 26.09.2016 № С0009166, от 29.09.2016 № С0009263, от 03.10.2016 № С0009338 от 06.10.2016 № С0009396, от 10.10.2016 № С0009446, от 17.10.2016 № С0009520, от 13.10.2016 № С0009477, от 20.10.2016 № С0009554, от 14.11.2016 № С0009735.

п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона – информация о платежных поручениях от 03.08.2016 № 3204, № 3205, от 31.08.2016 № 3586, № 3587, от 07.09.2016 № 3736, № 3737, от 19.09.2016 № 3977, № 3976, от 27.09.2016 № 4143, № 4144, от 29.09.2016 № 4184, № 4185, № 4198, № 4199, от 11.10.2016 № 4402, № 4403, от 17.10.2016 № 4529, № 4530, от 25.10.2016 № 4624, № 4625, № 4657, № 4658, от 22.12.2016 № 5787, № 5788.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ за непредставление информации и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения:

по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ:

– ч. 1 ст. 64, п. 7 ч. 5 ст. 63, ч. 4 ст. 14 Закона – при утверждении документации об Аукционе № 0360300080616000148 Заказчик не установил условия допуска в отношении товара рыба мороженая (минтай) (ОКПД2 10.20.13.122), включенного в перечень, являющийся Приложением к Приказу № 155;

– в нарушение п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона – в документации об Аукционе № 0360300080616000148 при описании объекта закупки установлены требования о соответствии товара «рыба мороженая (минтай)» ГОСТу 1168-86, который отменен с января 2015 года в связи с принятием и введением ГОСТ 32366-2013;

– п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона – при утверждении документаций об Аукционах № 0360300080616000148 и № 0360300080616000214 в части определения состава первой части заявки Заказчиком не учтены изменения, внесенные в п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ;

– ч. 3 ст. 7, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона – при утверждении документаций об Аукционах № 0360300080616000148 и № 0360300080616000214 Заказчиком включена противоречивая и не соответствующая извещению о проведении Аукционов информация в части срока поставки товаров, являющихся предметами указанных закупок.

по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ:

– ч. 3 ст. 103 Закона – в реестр контрактов не направлена информация и документы об исполнении Контракта № 193, предусмотренные п. 10 и п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Настоящий акт составлен на 5 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

 М.В. Исайкина

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 Д.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

 К.А. Нурманова

Консультант отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.А. Шумилина

3 марта 2017 года