



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Московская, 72, г.Саратов, 410042
Тел.: (845-2) 21-02-10; Факс (845-2) 27-32-00

05.07.2016 № 16-8 /5202
на № 02-01-02/7689 от 27.06.2016

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта**

Министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства области и других органов исполнительной власти области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 17 октября 2013 года № 560-П (далее – Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Саратовской области «Об утверждении Положения определения размеров и назначения субсидий из областного бюджета, предоставляемых подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (далее - разработчик), и сообщает следующее.

1. Общая информация об этапах процедуры оценки регулирующего воздействия

1.1. Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

1.2. Полный электронный адрес размещения проекта акта на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

проект нормативного правового акта размещен по адресу:

http://www.transport.saratov.gov.ru/projects/proekt_sub_090616.docx;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещен по адресу:

http://www.transport.saratov.gov.ru/statements/Svod_otch_0906161.pdf.

1.3. В соответствии с п. 2 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия процедура осуществлялась без обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования, так как проект нормативного правового акта регулирует вопросы предоставления мер поддержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.4. Публичное обсуждение проекта нормативного правового акта и сводного отчета проводилось разработчиком с 9 июня 2016 года по 26 июня 2016 года.

1.5. Информация о проведении уполномоченным органом дополнительных публичных обсуждений: публичные обсуждения, предусмотренные п. 28 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия, не проводились.

2. Сведения о предлагаемом правовом регулировании и результаты публичного обсуждения, представленные разработчиком

2.1. Описание предлагаемого варианта регулирования:

определяются цели, условия и порядок предоставления подрядчику субсидии на возмещение затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования, а также перечень документов, предоставляемых подрядчиком для получения субсидии.

2.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования:

выбранный вариант является предпочтительным, так как позволит обеспечить оказание мер государственной поддержки подрядчикам, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.

2.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная разработчиком: высокая.

2.4. Результаты публичного обсуждения:

разработчиком о проведении публичного обсуждения были извещены: министерство экономического развития и инвестиционной политики области, министерство финансов области, правовое управление Правительства области, управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области, Торгово-промышленная палата Саратовской области, Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области», Общественная палата Саратовской области.

В ходе публичного обсуждения предложений не поступало. Срок обсуждения был продлен на три дня с 24 июня 2016 года по 26 июня 2016 года.

3. Результаты анализа проекта акта и сводного отчета о результатах оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, представленных разработчиком для подготовки заключения

3.1. По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 8 - 22 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

3.2. Выводы об отсутствии/наличии в проекте акта положений, которые:

3.2.1. вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

проект акта предусматривает обоснованные положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перевоз пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования, в части предоставления документов, необходимых для получения субсидии.

При этом проект акта предусматривает положения, содержащие избыточные требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в части предоставления отчета о фактически выполненной работе по обслуживанию пассажиров подрядчиком (информация, включенная в отчет, дублирует сведения, содержащиеся в иных документах, предоставляемых для получения субсидии, а также является результатом анализа таких сведений);

3.2.2. приводят к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности:

проект акта предусматривает положения, приводящие к возникновению незначительных расходов, связанных с предоставлением документов, необходимых для получения субсидии;

требование по предоставлению отчета о фактически выполненной работе по обслуживанию пассажиров приводит к возникновению необоснованных расходов у участников конкурса;

3.2.3. приводят к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета области:

положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета области, отсутствуют;

3.2.4. способствуют необоснованному ограничению конкуренции:

положения, приводящие к необоснованному ограничению конкуренции, отсутствуют.

3.3. Предложения уполномоченного органа, направленные на улучшение качества проекта акта:

скорректировать наименование приложения к проекту акта (далее – Положение), заменив слово «положение» словом «порядок», а также внести соответствующие изменения далее по тексту проекта акта;

исключить из перечня документов, необходимых для получения субсидии, отчет о фактически выполненной работе по обслуживанию пассажиров подрядчиком, а также исключить из текста проекта акта приложение 2 к Положению, устанавливающее форму отчета;

устранить разночтения по тексту проекта акта при указании исполнительного органа государственной власти Саратовской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;

исключить из формы акта приемки объемов выполненных работ (приложение 1 к Положению) подпись должностного лица главного распорядителя бюджетных средств, так как процедура согласования не предусмотрена Положением.

3.4. Комментарии уполномоченного органа по содержанию сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

информация, представленная в п. 1.8 - 1.12 сводного отчета, является избыточной, так как процедура оценки регулирующего воздействия осуществлялась без обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования;

информация, представленная в п. 8.3 и п. 10.3 сводного отчета, является противоречивой, так как проект акта предусматривает положения, приводящие к возникновению незначительных расходов, связанных с предоставлением документов, необходимых для получения субсидии;

предполагаемый порядок реализации функции исполнительного органа власти Саратовской области, указанный в п. 6.3 сводного отчета, не соответствует содержанию данной функции.

4. Выводы уполномоченного органа по проведению оценки регулирующего воздействия

4.1. Вывод о соблюдении разработчиком порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия:

порядок проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюден в полном объеме.

4.2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

предложенный способ решения проблемы является обоснованным, оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования достаточно.

Предлагаем устранить положения, вводящие избыточные обязанности, приводящие к возникновению необоснованных расходов, и внести проект на согласование в установленном порядке.

Министр



В.А. Пожаров