



**УПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ – ОТДЕЛ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

410042, г. Саратов ул. Московская, 66 Телефон: (845-2) 23-91-01 Факс: (845-2) 74-09-15, [uprbez@mail.ru](mailto:uprbez@mail.ru)

г. Саратов

14 мая 2018 г.  
10 часов 00 минут

**АКТ ПРОВЕРКИ № 12**

По адресу: 412170, Саратовская область, Татищевский район, р.п. Татищев, ул. Советская, 13

На основании: Приказа от 10 апреля 2018 года № 12 начальника Управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области Колесникова Николая Павловича была проведена плановая выездная проверка в отношении Администрации Татищевского муниципального района Саратовской области.

Дата и время проведения проверки: с 10 час. 00 мин. 16 апреля 2018 года до 10 час. 00 минут 14 мая 2018 года.

Общая продолжительность проверки: 17 рабочих дней.

Акт составлен: отделом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: (заполняется при проведении выездной проверки) 10 апреля 2018 года 16 часов 50 минут и.о. главы Татищевского муниципального района Киселев Евгений Александрович.

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

---

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лица, проводившие проверку:

Заместитель начальника отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Сарбаев Сергей Николаевич;

Ведущий специалист - эксперт отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Чабан Наталья Евгеньевна.

При проведении проверки присутствовали: начальник отдела по делам ГО и ЧС Карпенко Вячеслав Дмитриевич.

В ходе проведения проверки Татищевской районной администрации Татищевского муниципального района Саратовской области в соответствии с приказом от 10 апреля 2018 года № 12 начальника Управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области Колесникова Николая Павловича установлено следующее:

Татищевский муниципальный район Саратовской области является муниципальным образованием, состоящим из одного городского и 6 сельских поселений,

объединенных общей территорией (статья 6 Устава Татищевского муниципального района Саратовской области), наделен статусом муниципального района Законом Саратовской области от 23.12.2004 № 78-ЗСО «О муниципальных районах» (ст.5 Устава Татищевского муниципального района Саратовской области).

Татищевская районная администрация Татищевского муниципального района Саратовской области является исполнительно-распорядительным органом Татищевского муниципального района (ст.26 Устава Татищевского муниципального района Саратовской области), наделенная полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Саратовской области (ст.13 Устава Татищевского муниципального района Саратовской области).

Татищевская районная администрация Татищевского муниципального района Саратовской области обладает правами юридического лица ( ст.35 Устава Татищевского муниципального района Саратовской области).

К вопросам местного значения Татищевского муниципального района Саратовской области относятся:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района (п.8 ст.9 Устава Татищевского муниципального района Саратовской области).

Органы местного самоуправления района самостоятельно и в пределах границ муниципального района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в области организации и осуществления мероприятий по защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района (пп. 7,21 п.1 ст.15 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с ч.2 ст.11 ФЗ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно: осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций; принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение; осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях; осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации; содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях; создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"; создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях; осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В ходе проведения проверки выполнения вопросов местного значения Татищевского



муниципального района Саратовской области, выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1. В нарушение требований п.2 ст.11 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»; Постановления Правительства РФ от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановления Правительства РФ № 841 от 2 ноября 2000 года «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»; «Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы» (утв. МЧС России 12 ноября 2015 года № 43-5413-11); Приказа МЧС России от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»; Приказа МЧС России от 13 ноября 2006 года № 646 «Об утверждении перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»; Рекомендаций по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций", Закона Саратовской области от 23 февраля 2005 года № 21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановления Правительства Саратовской области от 7 ноября 2005 года № 381-П «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «Организационно-методических указаний по подготовке населения Саратовской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы» (утв. Губернатором Саратовской области от 23 декабря 2015 года); Распоряжения Правительства Саратовской области от 14 ноября 2016 года № 295-Пр «Вопросы подготовки населения в области безопасности жизнедеятельности в 2017 году» не разработаны, не утверждены и не согласованы установленным порядком документы о порядке подготовки и обучения неработающего населения:

- планирующие и отчетные документы по деятельности учебно-консультационных пунктов (приказ о создании УКП, план работы на текущий год и тдр.);
- учебно-консультационные пункты (УКП) по Татищевскому району не созданы, и тем самым не охватывают обучение неработающего населения муниципальных образований.

2. В нарушение ст.4 абз.3 пп.8, ст.11 п. 2 пп. д Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Положения п.6,20 Постановления Правительства Российской



Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»; ст.9 п. 1 Закона Саратовской области от 23 февраля 2005 года № 21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Положения п.18 Постановления Правительства Саратовской области от 7 ноября 2005 года № 381-П «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- не разработан нормативный правовой акт «Об утверждении Положения о резервах финансовых ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»;

3. В нарушение требований абз.3 пп.6 ст.4, п.2. пп.м,н Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»; Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»; п.2,3 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»; Постановления Правительства РФ от 22 мая 2008 года № 381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей», п. 4, 9,10, 25 Приказа МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25 июля 2006 года № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»; Приказа МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31 мая 2005 года № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»; Положения п.19, п.20 Постановления Правительства Саратовской области от 7 ноября 2005 года № 381-П «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Постановления Правительства Саратовской области от 3 октября 2008 года № 365-П «Об оповещении и информировании населения Саратовской области о выполнении мероприятий гражданской обороны и об угрозе возникновения, возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановления Правительства Саратовской области от 13 сентября 2013 года № 479-П «Об установлении границ зон экстренного оповещения населения»;

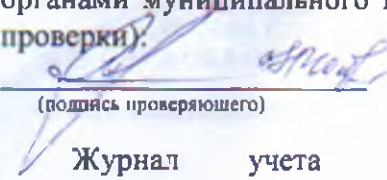
- местная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в населенных пунктах отсутствует за исключением 3 населенных пунктов (Татищево, Октябрьский городок, Вязовка);

- схема размещения звукоизлучающих средств оповещения оформлена с нарушением требований руководящих документов.

4. В Представленном во время проверки Плане КЧС по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов муниципального района не проработан вопрос возможного разлива нефти при перевозке от места добычи (район поселка Жлебновка) по территории Татищевского муниципального района.

Фактов невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний) не выявлено.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

  
\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица)


Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица)

Прилагаемые к акту документы: Предписание № 9 от 14.05.2018 г. по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Подписи лиц, проводивших проверку:

  
\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_

С.Н.Сарбаев

Н.Е. Чабан

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта со всеми приложениями получил (а):

  
\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица)

"15"  2018 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)