

«Утверждаю»

01 октября 2018 года

Министр по делам территориальных
образований области

С.Ю. Зюзин

СПРАВКА

об осуществлении органами местного самоуправления Пугачевского муниципального района Саратовской области переданных государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий

В соответствие со ст. 4 Закона Саратовской области № 41-ЗСО от 04.05.2009 года «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», п. 8 раздела 2 Постановления от 26.04.2010 года № 156-П «Вопросы министерства по делам территориальных образований Саратовской области», на основании ежегодного Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного Прокуратурой Саратовской области 04.10.2017 года министерством по делам территориальных образований области 01 октября 2018 года проведена проверка деятельности органов местного самоуправления Пугачевского муниципального района области по осуществлению переданных государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий.

Административная комиссия Пугачевского муниципального района области создана на основании Постановления администрации муниципального района от 06.08.2009 года № 1079 «Об административной комиссии при администрации Пугачевского муниципального района».

Этим же постановлением утвержден состав административной комиссии с обозначением фамилии, имени, отчества и должности члена комиссии, что соответствует требованиям ч. 2 статьи 11 Закона Саратовской области № 41-ЗСО.

Согласно ч. 3 статьи 11 «Состав и порядок создания административной комиссии» Закона Саратовской области № 41-ЗСО членом административной комиссии может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, имеющий высшее образование, выразивший в письменной форме свое согласие на включение его в состав соответствующей административной комиссии. Члены комиссии соответствуют предъявляемым законом требованиям. Однако на момент проверки письменные согласия на включение членов в состав административной комиссии, документов подтверждающих наличие высшего образования, а также сведений о том, что лицо признано решением

суда недееспособным или ограниченно дееспособным, имеет не снятую или не погашенную в установленном порядке судимость, не имеется.

Согласно части 2 статьи 12. «Прекращение полномочий члена административной комиссии», местная администрация обязана назначить нового члена административной комиссии вместо члена, прекратившего свои полномочия, не позднее чем в месячный срок со дня принятия решения о прекращении полномочий члена административной комиссии». Однако на момент проверки месячный срок назначения члена административной комиссии нарушен. Последнее Постановление о внесении изменений в постановление администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 06.08.2018 года было принято 09.11.2017 года № 1079. Секретарь административной комиссии назначен на должность в марте 2018 года, а также члены комиссии – начальник отдела жилищно-коммунальной политики, транспорта и связи, начальник отдела экономического развития, промышленности и торговли администрации муниципального района – прекратили свое членство в составе административной комиссии в связи с увольнением. До настоящего времени в данное постановление изменения не внесены.

Постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 26.01.2011 года № 59 (с изменениями) «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Главы сельских поселений, должностные лица организаций и предприятий в данный перечень не входят.

В Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, включен начальник отдела жилищно-коммунальной политики, транспорта и связи администрации, который также является членом административной комиссии. Согласно Статье 14. «Полномочия членов административной комиссии» Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» определен исчерпывающий круг полномочий члена комиссии, в котором нет указания на наделение полномочий члена комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях. Наделение лиц такими полномочиями не обеспечивает полного всестороннего и объективного рассмотрения материалов по административному правонарушению.

Нормативно – правовые акты о создании, количественном составе, лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, все внесенные в нормативно – правовые акты дополнения и изменения на момент проверки не опубликованы и не обнародованы.

В своей деятельности секретарь комиссии руководствуется Законом Саратовской области № 41- ЗСО от 04.05.2009 года «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности

административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» и должностной инструкцией.

Заседания административной комиссии проводятся с периодичностью, обеспечивающей соблюдение установленных законом сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях. Кворум при рассмотрении протоколов административных правонарушений имеется. Административной комиссией сроки рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2018 году не нарушались.

В административной комиссии ведутся: Журнал исходящих материалов, Журнал учета административных материалов, Журнал учета административных протоколов, Журнал учета административных материалов, поступивших из МО МВД «Пугачевский Саратовской области», а также разработан и ведется Журнал учета административных материалов в электронном виде. В Журнале учета административных материалов отражаются дата поступления материала в административную комиссию, данные лица, совершившего административное правонарушение, суммы штрафов, имеется информация об оплаченных штрафах, и постановлений переданных в службу судебных приставов для принудительного взыскания. Журналы на момент проверки не соответствуют требованиям «Инструкции по делопроизводству» (не прошиты, не пронумерованы, не скреплены печатью административной комиссии, подписями председателя и секретаря административной комиссии). Административная комиссия имеет свою печать и штампы. Хранятся у секретаря административной комиссии в кабинете в шкафу. Все дела об административных правонарушениях хранятся в шкафу в комнате, где находится секретарь административной комиссии. Дела расположены в хронологическом порядке. Утвержденной номенклатуры дел, журналов, документов не имеется.

Документы административного производства формируются в отдельный материал. В материалах имеется хронологический порядок приобщения документов, листы пронумерованы, имеется опись документов. Протоколы заседаний административной комиссии находятся в материале дела. На момент проверки в делах отсутствуют документы по исполнительному производству (постановления службы судебных приставов о возбуждении исполнительного производства и об окончании исполнительного производства с реальным взысканием штрафов). Имеются документы подтверждающие оплату штрафов (копии квитанций об оплате).

Лица, совершившие административное правонарушение, надлежащим образом уведомляются о дне, месте и времени заседания административной комиссии (личное уведомление под роспись, заказное письмо с уведомлением, телефонограмма).

Протоколы заседаний административной комиссии оформлены в соответствие с законодательством, подписаны председателем административной комиссии. Постановления о наложении административного наказания вручены лицам, совершившим административное правонарушение под роспись.

Административная комиссия обеспечена оргтехникой, офисной мебелью. Заседания комиссии проходят в зале заседаний администрации Пугачевского муниципального района.

На официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района области имеется раздел административной комиссии. Данный раздел следует наполнить информацией, содержащей ссылки на законодательство субъекта об административных правонарушениях.

Административной комиссией ежемесячно и ежеквартально предоставляется отчетность в министерство по делам территориальных образований области о количестве проведенных заседаний, рассмотренных протоколов, суммах взысканных штрафов.

В 2017 году административной комиссией рассмотрено 132 протокола об административных правонарушениях, должностными лицами составлено 150 протоколов:

- сумма наложенных штрафов – 190,7 тыс. рублей;
- сумма взысканных штрафов - 56 тыс. рублей;
- находятся на взыскании в службе судебных приставов – 18 материалов, сумма штрафов, подлежащих взысканию – 107,2 тыс. рублей.

В 2017 году постановления о наложении административного наказания не обжаловались, протесты прокуратуры не приносились.

Сведения о выявленных правонарушениях по основным статьям Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО в 2016 году:

Статьи	количество протоколов
1.1. Нарушение тишины и покоя граждан	26
1.2. ч. 1. Торговля в населенных пунктах с рук и лотков на улицах, площадях, во дворах, в скверах - в не установленных органами местного самоуправления местах	24
1.5. Бытовое дебоширство	18
2.2. Допущение родителями (лицами, их заменяющими) или лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, пребывания детей без их сопровождения в ночное время в общественных местах	25
8.2 Нарушение норм и правил благоустройства, установленных муниципальными нормативными актами	23
9.2. Нарушение требований по охране и рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов, сохранению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения	20

По итогам проверки, на основании п. 3 ст.4 Закона Саратовской области № 41- ЗСО от 04.05.2009 года «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению

административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» предписано:

1. Привести в соответствие с действующим законодательством муниципальные нормативные акты о количественном составе административной комиссии Пугачевского муниципального района области и должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Во исполнение требований ч. 2 и ч. 3 статьи 11 «Состав и порядок создания административной комиссии» Закона Саратовской области № 41-ЗСО получить от членов административной комиссии письменные согласия на включение членов в состав административной комиссии и документ, подтверждающий высшее образование и приобщить справку об отсутствии судимости и признания недееспособным.

2. Материалы дел об административных правонарушениях дополнить документами об исполнительном производстве по принудительному взысканию штрафов.

3. Разработать и утвердить номенклатуру административной комиссии, привести в соответствие с требованиями Инструкции по делопроизводству Журналы административной комиссии.

4. На официальном сайте администрации Пугачевского муниципального район раздел «Административная комиссия» наполнить нормативной базой областного значения.

5. О результатах исполнения предписания сообщить в министерство по делам территориальных образований области в месячный срок с момента получения справки.

Консультант отдела
организационной и документационной работы
министерства по делам
территориальных образований области

 Л.А. Королева